

DOI: 10.3969/j.issn.1672-8874.2009.03.014

创新军队院校后勤经费财务保障机制

王西华¹, 匡朝阳²

(国防科学技术大学 1. 人文与社会科学学院; 2. 信息系统与管理学院, 湖南 长沙 410073)

[摘要] 军队院校后勤经费财务保障机制创新, 既是社会主义市场经济深入发展的要求, 也是中国特色新军事变革的需要。创新军队院校后勤经费财务保障机制, 要树立现代金融意识, 针对军队院校后勤经费财务保障的主要问题, 引入市场机制进行制度设计和机制创新, 在后勤社会化中完善财务管理, 提高后勤经费使用效益, 促进军队院校又好又快发展。

[关键词] 创新; 财务保障机制; 后勤经费; 军队院校

[中图分类号] E251.3 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1672-8874 (2009) 03-0042-03

Innovation of the Logistic Financial Support System in Military Academies

WANG Xi-hua, KUANG Zhao-yang

(College of Humanities and Social Sciences, NUDT, Changsha 410073, China)

Abstract: Innovation of the logistic financial support system is both the need for further development in socialist market economy and the new military transformation with Chinese characteristics. In this innovation, we need to develop the sense of modern finance, to introduce market mechanism in to system design and mechanism innovation focusing on the main issues of the logistic financial support in military academies, to improve financial administration in logistic socialization, to increase the efficiency of logistical funding, and thus, we can advance better and faster development of military academies.

Key words: innovation; financial support system; logistic funding; military academy

军队院校后勤部门职能的发挥, 影响和制约着军队院校整体效能的发挥。一个不能创新发展、自我完善的后勤机构, 必然会影响院校的自我完善和发展。后勤机构本身的能力不足, 会制约其职能的充分发挥, 最终影响到整个院校教学科研保障以及教职员工和学生的利益。后勤机构本身建设和职能发挥, 在当今条件下, 很大程度上又取决于后勤机构运行经费的财务保障机制是否健全和完善, 研究新时期军队院校后勤改革, 不能不涉及后勤经费财务保障机制创新问题。

一、创新机制要针对院校后勤经费财务保障的主要问题

按照传统的办法, 军队院校后勤部门是完全依靠上级部门拨款解决经费保障问题的。由于后勤部门本身管钱管物, 所以, 一定程度上后勤部门的财务比教学、科研等其它部门和基层单位要有保障一些。这种情况因为习以为常而慢慢地相对固定化: 后勤部门总有办法获得比别的部门或单位更好的财务保障, 而且, 这也并没有因为外部条件变化而发生更多改变。

新技术革命和新军事变革的不断推进, 信息化和市场

经济的深入发展, 军队院校后勤财务保障也面临一系列新的挑战。第一, 后勤机构管理现代化发展, 使后勤管理的现代化装备水平迅速提高, 需要增加经费和加强管理来保证后勤管理现代化的发展; 第二, 随着信息化发展, 后勤管理建设的内容急剧增加, 需要处理的、储存的信息量迅速膨胀, 使后勤管理机构本身的系统化、网络化、电子计算机化程度日益提高, 这些也需要增加后勤经费开支和寻找新的有效使用后勤经费的途径; 第三, 为适应社会主义市场经济运行要求和社会发展的要求, 后勤管理职能已逐渐从简单的登记记账、查验核算, 延伸到为核心层的决策提供基本依据; 从只管钱物到不仅管钱管物, 还要筹钱筹物; 不仅要管花了多少钱, 还要管所花的钱是否合算, 如何选择最优的花钱方式和替代办法等等, 这就对后勤管理经费保障提出了更高的全面性、综合性要求。

从实际情况看, 后勤经费的财务保障有三个问题需要搞清楚, 一是经费数量问题, 即保证后勤机构的运行和自我完善发展所需要的理论经费应该是多少。二是后勤机构运行发展的经费来源保障问题。现在的情况似乎主要不是后勤机构得到经费少的问题, 而是其经费来源途径问题。军队现代化建设的突出发展突出了军队院校的极端重要性, 军队院校建设愈来愈可以从上级获得越来越多的各种资金,

[收稿日期] 2009-05-25

[作者简介] 王西华 (1973-), 男, 湖南娄底人, 国防科学技术大学人文与社会科学学院助理员、硕士。

后勤机构的经费来源相应水涨船高，在许多情况下，可能会比其它部门和单位的运行经费要增长得更快一些。现在存在的问题是，后勤机构的一些经费增加途径有的可能并不利于军队院校整体的建设和发展。后勤部门由于管钱管物而有许多增加本部门经费的办法，其中有些办法可能既不影响整体的发展，又有利于后勤管理的发展；有些办法可能会以影响整体的发展为代价，如层层提取管理费的办法，使实际落实到运作单位的经费大大减少，因而影响经费目标的实现。三是后勤机构经费的使用效率问题。这包括获得的经费应按怎样的比例分配到所需要的各个方面等，每一经费最优使用途径选择等。这三个问题总起来说，就是合理性问题：来源的合理、数量的合理和使用的合理。这些问题不弄清楚，可能影响到军队院校后勤经费保障。创新军队院校后勤经费财务保障机制，要有针对性地解决这些问题。

二、创新机制应注重院校后勤经费财务保障的制度设计

为了搞好军队院校后勤经费的财务保障，我们通常的做法是通过向上级要钱要物、加强核算和检查监督来解决。但是，军队院校后勤财务保障的合理性问题是不能单靠上级部门和外部的检查监督所能解决的。由于信息不对称现象的普遍存在，外部力量是无法从根本上解决院校内部后勤经费财务保障问题的。这就需要设计一种新的机制，从制度上根本解决问题。

所谓机制，简单地说就是自动调节运行的力量。自动实现调节的力量不是靠外力的推动，而是通过内部各要素的相互作用、相互关联影响实现。军队院校财务保障机制创新，就是要改革和完善军队院校财务保障体系的系统结构和工作方式。要通过创新，健全军队院校财务保障机制，使之既能很好地体现原则性，贯彻落实国家有关方针政策和军队财务的法律规定；又能很好地体现灵活性，在不违背原则的前提下实事求是地解决好院校经费筹集、分配、使用工作的实际问题。市场运行机制的根本原则可以看作现代社会经济生活各个方面的运行原则，我们可以参照市场机制运行原理建立军队院校后勤经费财务保障机制，实现其内部各要素的有机联系和协调运行。

军队后勤机构本身可以看作后勤服务的“生产者”。后勤机构通过何种方式提供后勤服务、提供多少后勤服务、提供何种类型和质量的后服务，取决于其成本状况，根据成本情况它可以有多种选择。首先，它可选择是由军队院校后勤机构本身直接提供所需要的后勤服务，还是选择由社会提供军队院校所需要的后勤服务；再者，如果由后勤机构本身直接提供后勤服务，它可选择对它来说最合适的途径，选择最合适的数量和质量等。而成本也是相对的，一方面是相对于它提供的后勤服务的价格。如果成本小于其价格，后勤机构会提供更多后勤服务，相反则会减少供给。另一方面是相对于提供服务所需要的要素价格，它决定成本的变化。工资增长和计算机的普遍运用、办公条件改善，都有可能增加后勤服务的成本。当然，在成本提高的同时，也可能带来效率的提高。

那么谁是军队院校后勤服务的需求者呢？无疑主要是军队院校各部门和师生员工。除此之外，在符合法律要求的情形下，社会也可能成为军队院校后勤服务的需求者。军队院校对后勤服务的需求也是有弹性的，其需求量的大小，取决于军队院校后勤机构提供的各种后勤服务的收费高低。这种需求弹性的假设，以需求者对所购买的服务可以有选择为前提条件，如院内的服务收费高于社会提供的同样服务，就会转而从社会获得类似的后勤服务。由此而言，军队院校后勤各部门和师生员工的需求或偏好调节着军队院校后勤机构服务的供给。军队院校后勤机构的存在、发展价值在于军队院校整体发展需要，在于院校师生的教学、科研和生活需要。

如果把一个院校作为一个整体，一个系统，就其最大化发展而言，同样有一个资源配置是否最优化的问题。在经费、物质一定的情况下，如何进行最优配置？教学应有多少？科研部门应有多少？生活方面应有多少？各部门资源配置的情况决定着后勤服务供给的结构和数量。一般来说，以教学为主的军队院校，资源配置会向教学倾斜，教学方面的后勤需求会随着教学方面经费增加而增加，后勤服务以教学为重点展开；以科研为主的军队院校，资源配置会向科研倾斜，科研方面的后勤服务需求会随之增加，后勤服务则以科研为重点展开。而且后勤机构也只有以整体的重点展开服务保障，所提供的服务才能找到最好的供给对象。

由上可见，军队院校后勤经费财务保障模式的设计，是一个虚拟的市场运行模式，其主体是后勤服务的供应者和后勤服务的消费者，其中主要的后勤服务者是军队院校的后服务机构，主要的后勤消费者是教学科研等各个部门和师生员工。各主体的行为与市场主体的行为虽然有较大不同，即自觉的献身精神和协作精神成为行为的重要动力之一，他们是理想主义者，但同时他们又是理性主义者，要求行为的效率和经济，因而要求对其行为的效率和经济性进行核算。行为主体具有双重属性：自觉性和趋利性。这样，利益原则成为所设计的财务保障运行机制的基本动力之一。作为军队院校整体的运行不可能存在完全的市场定价机制。一是军队院校内部各部门的行为，并非都是可以计量定价的，包括许多整体必要而又无法准确计算的内部行为；二是军队院校的特殊性使许多行为不能进行市场化公开计量测算。对于不能以市场定价机制计量的行为，需要自觉性发挥作用；对于可以用市场定价机制计量，但其特殊性不允许的行为，则需要模拟市场定价机制进行计量，“影子价格”便成为重要的工具，“利益”推动大有发挥作用的空间。创新后勤经费财务保障机制，要注重在制度设计层面引入市场机制，特别是其中的价格机制。

三、军队院校后勤经费财务保障机制创新的实践途径

模拟市场运行机制实现军队院校后勤经费财务保障机制的创新，在具体实践中，可以从以下几个方面着手进行一些新的探索，使军队院校财务保障更好地适应市场经济发展的需要，适应军队信息化建设和跨越式发展的需要。

一是军队院校后勤经费财务保障部门应通过机制作用和科学管理促使后勤机构从提供后勤服务中获得新的经费来源。也就是说,后勤机构提供的服务的数量和质量以及是否符合院校整体的需要,是决定后勤机构经费来源和数量的根本原则。这一原则要求基本上废除凭关系从上级机关获取经费的做法,要求从根本上消灭利用掌握财权特权的地位,利用各种明的或暗的办法从教学、科研等其他职能部门扣取费用的办法。在这一原则下,服务不是无偿的,而是一种有偿服务,收费服务。所提供的服务。凡是能够计量成本的都应考虑采取收费服务办法。在这一原则下,所有后勤机构的支出,无论源于上级划拨经费还是服务收费收入,无论是经常经费开支还是固定设备工具投入,都应按通行的企业成本计算方法计入成本。在这一原则下,后勤机构实行投入-产出、成本-收益的比较分析,确定后勤机构行为的效率和经济性情况。

二是军队院校后勤经费财务保障部门应通过机制作用和科学管理使得后勤部门在军队院校整体统一协调管理下获得经费收支上的小自由或一定程度的独立性。军队院校首先是一个统一的协作整体,因而需要整体的统一和协调。没有整体的统一、协调的严肃性和不可违反性,就没有整体的存在和发展。从这一方面来说,严格而又统一的管理、集中的权威是必要的。另一方面,军队院校内的后勤服务部门又是后勤工作的具体实施者,提供的各种后勤服务所需“产品”。在市场经济条件下,后勤服务部门某种独立性和大统一下的小自由也是必要的。从这一原则出发,应确认后勤机构后勤服务“生产者”的地位,使后勤机构在支出和收入之间形成良性循环:以收入确定支出,或根据收入预期规划后勤服务规模结构。上级机构对直接划拨的后勤经费当然应该明确其使用方向,但在具体如何使用和时间等诸方面,后勤机构应拥有自主权。对于收费收入,如果是在公平竞争环境下获得的,则应基本上由后勤机构自主决策支出。对于垄断性或由特殊性形成的收费收入,上级机构拥有规则制定权和一定的干涉权。就是说,后勤机

构对于自己提供的后勤服务享有权利、利益和责任。军队院校后勤经费财务保障应处理好这种大统一与小自由的关系。

三是军队院校后勤经费财务保障部门应通过机制作用和科学管理解决好后勤服务社会化市场选择中经费保障问题。系统经济的基本要求是资源优化配置,而资源的优化配置关键是可选择环境。军队院校后勤财务保障机制创新,从根本上说是在可选择环境下的体制变革。所以,建立可选择环境是军队院校财务管理体制机制改革的出发点。虽然军队院校后勤服务消费选择不是社会服务的消费选择,价格杠杆作用有限。但是社会同类服务的价格、新服务的出现及服务的质量实际上是内部服务消费选择横向比较的参照系。在市场经济条件下,作为后勤服务消费者具有一定程度自主选择,可以自主决定需要什么样的后勤服务,需要多少后勤服务。对后勤机构来说,也要有一定程度的自主选择,后勤机构直接提供后勤服务可能会由于规模不够而出现较大的成本,如果存在消费选择,在收费不能高于社会服务收费情形下,可能会亏本,若不能相应补偿,就不能继续提供这样的服务。在军队院校后勤服务社会化过程中,如果不计“微观效益”,则需要考虑所损失的“微观效益”能否由“宏观效益”补偿的问题。这些问题虽然不能准确计算,但军队院校后勤经费财务保障不能不考虑和解决这些问题。

[参考文献]

- [1] 朱海芳.管理会计学[M].武汉:湖北科技出版社,1996.
- [2] 欧阳清.成本会计[M].长春:东北财大出版社,2002.
- [3] 刘京书.适应打赢要求,积极优化军事家财力资源配置[J].军队财务,2001,(5).
- [4] 刘宝成.全面施管,综合施治,推进军队财务工作跨越式发展[J].军事经济研究,2001,(1).

(责任编辑:胡志刚)