

新形势下加强院校现代营房建设的思考与实践

袁超, 李虎, 张智

(国防科学技术大学 校务部, 湖南 长沙 410073)

[摘要] 现代营房建设是新形势下创建我军特色世界一流大学的重要保障。本文通过分析当前军内外院校营房规划建设的经验做法与发展趋势, 提出了加强院校现代营房建设的原则和着力点, 以及我校的实践举措。

[关键词] 军队院校; 营房建设

[中图分类号] E251.3 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1672-8874(2014)03-0117-04

Reflection and Practice on Barracks Construction in Military Academies under New Circumstances

YUAN Chao, LI Hu, ZHANG Zhi

(Logistics Department, NUDT, Changsha 410073, China)

Abstract: Modern barracks construction is an important guarantee of building a world-class university with Chinese military characteristics under the new situation. By analyzing experience and trends of modern campus planning and construction, this paper proposed a series of principles and key points to strengthen modern barracks construction in military universities. Practice of our university is also proposed in this paper.

Key words: military academies; barracks construction

习主席在视察国防科学技术大学时, 发出治军先治校、强军必强校的号令, 强调实现强军目标, 必须实施好科技强军战略和人才强军战略, 坚持院校优先发展战略, 推动军队院校有一个更大的发展。围绕创建我军特色世界一流大学, 加快推进现代化办学条件建设, 本文结合国防科技大学现代营房建设实践, 对新形势下加强院校现代营房建设进行了思考。

一、当前院校营房保障状况与发展趋势

营房是院校办学条件的重要组成部分, 担负着为高素质新型军事人才培养、武器装备研制提供基础设施保障条件的重要使命, 在军队建设中具有重

要作用。

(一) 当前军队院校营房建设的现状与问题

随着中国特色军事变革加速推进, 军队院校使命任务进一步拓展, 体制编制、武器装备、组训模式等发生深刻变化, 对营房保障提出了新要求, 院校营区的改、扩建也相应展开, 整体搬迁、建设新园区、原地改扩建等模式在军队院校营房建设中显现。从目前院校营房保障的实际看, 大多院校存在多址办学、办学条件难以形成规模优势, 且各营区自成体系, 难以实现资源共享。同时, 部分院校还存在校园功能定位与学科、事业发展不相适应, 基础设施与发展需求还有差距, 信息化建设与社会化改革还需深入, 军事文化氛围营造还需加强等问题和困难。

(二) 部分高校校园规划建设的经验与做法

[收稿日期] 2014-8-18

[作者简介] 袁超(1977-), 男, 山东菏泽人, 国防科学技术大学校务部营房处副处长, 硕士。

总结我国部分“985”高校校园规划建设,主要有以下几个方面的先进经验和做法:

1. 校园建设规划与事业规划、学科规划并重

“985”高校通常有校园建设、事业、学科三个规划支持学校发展规划,三者之间相互制约和影响,校园建设规划以事业规划和学科规划为牵引,但其用地、容积率等客观条件也限制和制约着事业规划和学科规划。清华大学在校园规划建设中明确,校园规划要有利于学校教学科研事业的发展,以事业规划决定建筑规划,以“学院”和“学科群”为单元规划建设。^[1]

2. 校园规划与城市规划融合发展

部分高校建设规划纳入了所在区域城市建设规划,既获得了城市水、电等基础配套设施的支持,又盘活了学校部分基础设施资源,还借力地方产业园区,建设了研发与成果转化基地、中试基地等,实现了融合式发展。华南理工大学依托广州大学城开发与建设,将其新校区的建设融入城市建设发展之中,实现了校市共赢。清华大学则依托中关村独特的科技产业优势建设科技园,实现其最大化的社会经济效益。

3. 注重优化资源配置,为学校可持续发展奠定基础

“985”高校在建设之初,就注重优化资源配置,对各校区的功能进行重新定位,注重调整结构、优化资源配置、统筹公共资源,实现资源利用的良性循环。四川大学、中山大学等高校,依据不同学科对其不同类型的教学、科研单位划定一定的使用面积指标,对超出标准部分实施有偿使用,有效地控制了建设需求,取得了良好的管理效益。

4. 采用集中建设、资源共享的模式进行条件保障

“985工程”高校新校区均为集中布局、集成建设,实现了建筑风格、建设标准、保障条件的和谐统一。华南理工大学大学城校区,各学院行政用房均为不同体量的建筑组合体,各学院之间平等、和谐的共融在校园之中。北京大学注重加强图书馆文献资源、院系文献资源、重点学科资源、档案资源等的整合,建立了完善的校园信息资源保障系统,实现资源的有效共享。

(三) 校园规划建设的发展趋势

分析对比部分大学校园选址、规划布局、建筑设计、空间环境、建设管理等方面的情况,校园规划建设呈现如下特点:

一是集中化。校园规划建设以学群概念为牵引,将各类建筑进行重组和群体布局,由“人为

规划”向“为人规划”转变。

二是开放化。各高校由“大学办社会”向“社会办大学”转变,实行产、学、研紧密结合的机制,建立科技园区。校园规划建设既兼顾内外需要,也统筹使用与共享市政基础设施。

三是生态化。各高校强调建筑适应区域环境,尊重地貌特征,体现生态文化,营造环境育人效果。

四是信息化。各高校注重以计算机网络为核心,将各类系统连接起来,实现信息变换与服务,并与社会资源共享。^[2]

二、现代营房建设原则

建设现代营房是军委、总部顺应新形势、新任务提出的先进理念和创新构想,其建设基本思路是集中部署,集成建设,集约保障,科学管理。参照国内部分高校校园规划建设的经验做法和发展趋势,其宜遵循的原则为:

(一) 聚焦使命、整体规划。

现代营房建设要以保障使命任务为牵引,以营区规划为龙头,坚持把院校战略部署和发展规划作为首要决策原则,搞好整体规划,增强规划执行与管理的约束力,使其利于教学科研事业的发展和官兵全面发展。

(二) 立足需求、集约保障。

要结合院校主要营区建设实际,科学论证建设需求,严格建设标准,优化调整校园布局结构,建立多种空间层次的校园空间环境,推广建筑组群网络化,实行水、电等基础配套设施的集约保障,全面提升办学条件。

(三) 注重人文,突出特色。

校院建设要注重展现军营文化和大学精神,以文脉为魂、房道为骨、景观为妆,围绕军事、学术、人文主题,营造军事院校独有的军事、学术和人文气息,形成有我军特色的办学理念和底蕴,实现战斗文化、科学文化与人文文化的有机融合。

(四) 资源节约,信息智能。

要努力构建节约高效的资源节约型、环境友好型校园,统筹学校办学资源,提高资源配置和使用效益,为长远可持续发展预留空间。强化信息化手段,营造智能建筑,搭建信息化校园平台。

三、现代营房建设的着力点

依据当前军队院校营房保障的现状与问题,为

打造“服务作战、功能完备、坚固耐用、信息智能、绿色环保、标准规范”的现代营房，提出以下着力点：

（一）聚焦使命，强化现代校园规划建设理念

“坚持走以提高质量为核心的内涵式发展道路”是习主席视察国防科技大学时提出的重要指示，现代营房建设贯彻落实这一指示，就必须更新理念，营造高标准、高水平的办学条件和校园环境。一是强化科学规划理念。科学规划，核心是着眼长远、持续发展，重点是充分论证、科学决策，关键是发挥统领作用、落实刚性要求。“屯兵设营，规划先行”，在规划建设上充分考虑使命任务、时代要求与资源统筹，处理好当前与长远、需要与可能、局部与整体、建设与环境的关系，达到建设现代校园的目标；二是强化集约高效理念。尽快创新建设发展和管理保障思路，切实解决保障力分散、资源利用不充分等问题，加强科学统筹，合理收缩保障摊子，充分发挥资源保障效益。要努力做到新建与改造同步，规模与效益并重，进一步提高办学保障能力；三是强化融合发展理念。进一步更新校园建设规划、事业规划、学科规划的融合发展理念，强化军民融合，将推进军民融合式发展作为现代校园建设的重要接力，加强校园规划与城市规划的衔接，最大限度的争取地方政府对院校建设发展提供有力支撑。

（二）服务使命，精心打造精品工程。

建设现代营房要始终把确保部队能打仗、打胜仗作为现代营房建设的出发点和落脚点。一是聚焦中心，突出重点。以保障使命任务为牵引，以强军目标为方向，以营区建设规划为龙头，坚持利于战斗力生成、利于教学科研发展，统筹学校办学资源，提高资源配置和使用效益，树立弹性生长理念，为长远可持续发展预留空间。“集中、集成、集约”规划建设集战备、训练、科研、生活为一体的多功能现代营房。二是高起点规划，高水平设计。工程设计是对项目规划、建设进行全面展望和具体描述实施意图的过程，是科学技术转化成生产力、战斗力的纽带，是处理技术与经济关系的关键性环节。要强化“适用、经济、美观”的设计原则，确保建设项目功能科学合理，满足教学、科研、生活需求；确保建设项目投资效益，既要科学、合理、有效的利用各种资源，又做到既适用、安全，又节经济、低耗，还要符合生态。确保建设项目造型新颖具有特色，又与校园环境和谐统一。三是以人为本，持续发展。坚持把以人文本摆在重要位置，努力创造拴心留人的良好环境，提高学校

战斗力。在“硬件”和“软件”两个方面同时采取有效措施，进一步整合校园空间，完善营区布局，优化营区结构，塑造和谐优美的校园空间形，围绕学术、军魂与人文主题，营造学校独有的学术气息、军校气息和人文气息，努力构建节约高效的资源节约型、环境友好型校园。

（三）从严管理，提升住用效益

“厚土载万物，寸土胜寸金”，只有依法从严管理才能不断提高现代营房核心保障能力，实现最佳保障效益。一是坚持党委统管定向。对于涉及院校战略发展的营区规划，军用土地征收、置换与转让，重点工程建设严格实行集体决策、科学把关，对社会化保障改革、住房清理等重、难点问题集智攻关、合理破解，在校党委的坚强领导下，始终保持房地产资源统管的高压态势。二是坚持政策标准规范。进一步优化完善院校房地产资源管理法规和保障标准，规范配置利用秩序，明确建设用地、营房面积、绩效评估等标准，以军事需求为牵引优化增量，使新资源聚焦战斗力生成，以综合效益为目标整合存量，提高现有营地资源的含金量，以建设任务为依据调整余量，解决营房保障苦乐不均，确保房地产资源配置科学有序、精确有效。三是坚持依法依规管理。不断强化法规制度是开展工作的基本依据、依法办事是开展工作的基本方式、落实法规制度是基本职责、善于用法是基本素质的“四种观念”，进一步强化法规制度的执行力和约束力，建立健全监管机制，用制度管钱管物管事，强化资源消费管理，着力构建节约型供应保障模式，并从思想政治教育、业务建设、安全稳定、作风建设等方面进行考评，强化监督、量化考核、奖优罚劣，促进管理质量与保障效益的提升。

四、国防科技大学现代营房建设实践

为履行新使命、完成新任务、实现新跨越，国防科技大学现代营房建设坚持以任务需求为牵引，以“三院一场”为重点，精心规划，精致建设、精细管理，较好解决了多址办学引发的教学组织分散、资源无法优化配置等突出矛盾，努力为学校创建我军特色世界一流大学提供有力支撑。

一是创新理念，整合资源，科学构建营区格局。国防科技大学按照现代营房建设思路，为构建集约化办学格局，对学校土地资源进行结构性调整，通过以地换地、以零换整、等面积置换等方式，先后将10余个坐落的1900余亩零散土地整合

置换至本科教育园区,为学校的集中部署和长远建设奠定用地基础;同时积极创新军民融合发展模式,启动了科技产业园的规划建设,为国防科技和武器装备持续发展增强后劲。在整体规划上,注重理念创新和功能定位。在院区规划上,注重理顺内部关系,优化结构,完善营区功能,配套水电等基础设施,分期、分区域提升校园环境品质,增强文化氛围,使各院区形成与使命任务相适应的保障力。二是创新模式,严格程序,打造优质精品工程。国防科技大学坚持立足高起点规划、高水平设计,邀请院士团队参与学校规划建设,坚持以点带片,一片带整的建设思路,确保规划目标的实现。同时,学校坚持高聚焦投入,围绕重点建设任务,每五年对营区建设规划进行优化,以确保规划的延续性和可行性,并提出工程建设质量生命线、经费平衡底线和廉政建设高压线的“三线”管理理念。近年来,学校多项工程分别获得教育部优秀设计奖和军队优质工程一、二、三等奖,主要营区均被全军评为绿色营区。三是深化改革,创新方法,全面提升建设效益。国防科技大学坚持始终坚持艰

苦奋斗,勤俭建校,不断创新管理办法,完善规章制度,加大监管力度,以提升建设效益。在工程建设上,认真探索招标规律,不断深化招标改革,工程招标采购由地方相应资质的招标代理机构组织实施,工程评标优先采用最低评标价法,既充分体现了“竞争性”,又提升了效益;在房地产管理上坚持建管并重,强化管理秩序正规化、管理手段智能化,并坚持走军民融合式发展道路,将营区生态环境建设、土地储备等纳入长沙市发展规划,将学校水、电等管网逐步接入地方管网,实行市政化管理,并积极引进社会优质资源承担相应的管理保障任务,以确保现代营房建设综合效益不断提高。

[参考文献]

- [1] 苗日新. 清华校园规划的原则及其体现[J]. 清华大学学报, 1996(2): 81-87.
- [2] 洪江. 研究型综合大学发展及其校院规划设计研究[D]. 浙江大学硕士学位论文, 2002.

(责任编辑: 陈勇)

(上接第116页)

加强预留印鉴的管理,财务专用章应由会计人员(非出纳人员)专人保管,个人名章必须由本人或其授权人员保管。严禁一人保管支付款项所需的全部印章。按规定需要有关负责人签字或盖章的货币资金业务,必须严格履行签字或盖章手续。

(三) 实行先进的技术管控制度

1、实行内部银行控制制度

内部银行是将社会银行的基本职能与管理方式引入军队内部管理机制而建立起来的一种内部资金管理机构,主要是进行各单位内部日常往来结算和资金调拨、运筹,已被证明是实现货币资金内部控制目标的有效手段。及现在军队实行的资金集中支付制度,但是这种制度实践发展还不平衡,一些单位只是停留于内部资金调度的功能,对控制单位内部资金流量、流向、流程的功能并没有应有的重视。如果内部银行对集中起来的资金使用缺少有效的控制,就可能导致重大资金管理的失误^[3]。如现在的国防科大校务部财务集中支付中心就对全校的资金进行了集中统管,设立了相当于内部银行的管理机构,负责学校各学院的银行账户资金核算与管理,有专门的人员对各学院的银行业务进行监管,加强了对现金提取、资金转账、定期存款等业务的监控。

2、实行安全的保卫手段

出纳地点要严格按照总部的要求配备必要的保安监控系统,确证“三铁一器”,并作为单位保卫部门的重点监控部位。出纳地点与外部办事人员间要设置安全护栏。出纳人员不得擅自离岗,出纳人员离开时必须将现金、有关票据存入保险柜。保险柜的密码、网上银行公务卡转账操作所需网卡及密码要由专人分开保管,不得任意移交他人,如需移交他人要有书面记录,并及时更改密码^[4]。

总之,资金的控制是整个财务管理的重点,资金收支业务的内部控制是建立整个财务内部控制制度的关键。加强资金内控机制建立和完善,确保资金安全,对于保证会计资料的真实可靠,减少工作差错,加强工作人员责任心,维护财经纪律、经营秩序,防止或抑制营私舞弊行为以及事后审计工作具有重要意义。

[参考文献]

- [1] 刘景峰. 浅谈货币资金内部控制设计[J]. 学理论, 2013(24): 76-77.
- [2] 陈明玉. 规范企业资金运作提高资金利用效率[J]. 冶金财会, 2008(1): 9-11.
- [3] 陈燕燕. 浅论企业集团资金集中管理[J]. 湖北经济学院学报(人文社会科学版), 2013(1): 58-59, 193.
- [4] 岳慧英. 浅析资金风险防范和集中管理[J]. 河北煤炭, 2009(6): 67-68.

(责任编辑: 胡志刚)